石家庄市公共资源交易中心“双盲”系统提升需求方案

2025 年 5 月

目录

一、项目基本信息 - 1 -

（一） 项目名称及所属领域与类别 - 1 -

（二）项目需求单位 - 1 -

（三）项目资金来源和概算上限 - 1 -

（四）项目实施周期 - 1 -

（五）项目立项依据 - 1 -

二、项目需求主要内容 - 4 -

（一）项目需求背景 - 4 -

1. 政策背景分析 - 4 -

2. 现有信息系统设备和信息化应用状况 - 6 -

3. 存在的主要问题和差距 - 8 -

（二） 项目建设目标 - 11 -

（三）项目需求分析 - 13 -

1. 业务功能及流程分析 - 13 -

2. 业务、信息量估算 - 20 -

3. 系统功能需求 - 22 -

4. 系统性能需求 - 29 -

5. 运维保障需求 - 30 -

6. 数据资源共享需求 - 30 -

7. 视频资源共享需求 - 30 -

8. 系统安全需求 - 30 -

9. 信息标准化需求 - 32 -

（四）部署方式与共性资源使用计划 - 32 -

（五）利旧计划 - 32 -

（六） 与其他信息系统的关系 - 32 -

（七） 数据共享交换计划 - 34 -

三、项目需求预期成效 - 34 -

四、附表 - 35 -

附表 1：石家庄信息化项目需求基本情况表 - 35 -

附表 2：系统功能点清单 - 39 -

附表 3：市政务云共性资源需求表 - 43 -

附表 4：个性化资源需求表 - 44 -

附表 5：数据资源共享需求 - 45 -

附件 6：数据资源目录 - 46 -

一、项目基本信息

（一）项目名称及所属领域与类别

项目名称：石家庄市公共资源交易中心“双盲”系统提升项目。

所属领域及服务对象：服务领域为公共服务，面向招标人（采购人）、投标人（供应商）、招标代理机构、评审专家、委托人、竞买人、拍卖公司、拍卖师等交易主体，提供公共资源交易服务。

项目类别：续建项目。

（二）项目需求单位

项目需求提出单位名称：石家庄市行政审批局

联系人：王利强

联系电话：0311-89868329

（三）项目资金来源和概算上限

本项目概算约为 370 万元（石家庄市招标投标和政府采购“双盲”评审及产权交易系统提升改造 130 万元，石家庄市公共资源交易中心远程异地评标提升 105 万元，石家庄市公共资源交易中心评标机器管项目 135 万元），资金来源为市级财政投入资金。

（四）项目实施周期

本项目实施周期自合同签订起 6 个月。

（五）项目立项依据

1.河北省政务服务管理办公室《关于印发〈贯彻落实

倪岳峰书记调研指示精神加快推进“双盲”评审工作方案〉通知》（冀政务办〔2023〕51号）；

2.河北省财政厅 河北省政务服务管理办公室《关于印发〈政府采购公开招标项目全面实行“双盲”评审实施方案〉的通知》（冀财采〔2023〕14号）；

3.河北省数据和政务服务局《关于印发<河北省公共资源交易平台远程异地评标管理办法（试行）>的通知》（冀数政规〔2025〕1号）；

4.河北省财政厅 河北省数据和政务服务局《关于开展政府采购项目跨 区域远程异地评审有关事项的通知》；

5、河北省数据和政务服务局 河北省财政厅《关于全面开展远程异地评标的通知》；

6.《全省依法必招工程建设项目和政府采购公开招标项目远程异地评标运行规范指引》；

7.《公共资源交易中心“双盲”评审改革场地及监控系统建设标准指引》；

8.《“双盲”评审电子档案归档操作细则指引》；

9.《石家庄市财政局关于进一步优化政府采购电子化交易系统的通知》；

10.《中华人民共和国拍卖法》；

11.《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第36号）；

12.《行政单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第35号）；

13.《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》；

14.《关于印发要素市场化配置综合改革试点总体方案的通知（国办发〔2021〕51号）》；

15.《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》；

16.《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》；

17.《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》；

18.《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》（国办函〔2019〕41号）；

19.《国家发展改革委办公厅关于深化公共资源交易平台整合共享2021年重点工作任务的通知》（发改办法规〔2021〕550号）；

20.国家发展改革委关于修订印发《全国公共资源交易

目录指引》的通知（发改法规〔2023〕1551号）；

21.《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规〔2022〕1117号）；

22.《国务院办公厅关于创新完善体制机制 推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）；

23.《河北省公共资源交易平台电子档案管理暂行办法》（冀数政规〔2025〕3号）。

二、项目需求主要内容

（一）项目需求背景

1.政策背景分析

为贯彻落实省委省政府要求，自2023年全省推行“双盲”评审+分散评标以来，通过出台政策文件、健全长效机制等举措，促进交易更加公平公正，保障招投标各方主体平等参与竞争，助力全国统一大市场建设，推动经济社会高质量发展。

2022年《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规〔2022〕1117号）提出“提高评标质量……根据招标项目实际需要，合理设置专家抽取专业，并保证充足的评标时间。积极探索完善智能辅助评标等机制，减轻专家不必要的工作量。”2024年《国务院办公厅关于创新完善体制机制 推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21

号）提出“加快推广数智技术应用。推动招标投标与大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术融合发展。制定实施全国统一的电子招标投标技术标准和数据规范，依法必须进行招标的项目推广全流程电子化交易。加快推进全国招标投标交易主体信息互联互通，实现经营主体登记、资格、业绩、信用等信息互认共享。”2025 年 2 月 14 日，河北省数据和政务服务局下发《关于印发〈河北省公共资源交易平台远程异地评标管理办法 （试行）〉的通知（冀数政规〔2025〕1 号）》要求“各级交易中心应当按照全省远程异地评标数据交换标准和场地设施标准要求建设远程异地评标机位;配备和维护音 视频通信、视频监控等相关设施设备;配置门禁设备与人脸和身份证比对系统;对接省远程异地信息系统，实现互联互通;做好远程异地评标过程见证和服务保障等工作”。以上文件对公共资源交易平台数据互联互通、互认共享，跨区域远程异地评标以及运用数字技术加快推进招标采购行业数字化转型提出了更高要求，为智能辅助评标指明了方向。

按照全省远程异地评标要求，石家庄市公共资源交易平台工程招投标、政府采购业务系统需与省远程异地评标协调系统对接，实现评标专家席位统筹协调、专家身份自动核验、数据上报等功能；需尽快升级完善电子档案管理、远程音视频管理等系统，保障远程异地评标顺利开展；现场监管已不能满足各行业监督部门工作需要，需依托省远程异地评标协调系统完善远程监督功能，保障事中、事后监督工作；通过人工智能等技术手段提升专家评审效率，保障远程异地评标

质量；按照河北省数政局农村产权、国有产权、排污权系统对接工作任务，需全面优化产权交易系统。以上涉及的场地配套硬件设施、设备和相关软件系统的国产化适配也需落实。

我局将进一步深化“双盲”改革，持续优化石家庄市公共源交易平台“双盲”评审系统，提高评审公正性、透明度，激发市场经济新活力，推动公共资源交易领域向更高质量、更可持续的方向发展。

2.现有信息系统设备和信息化应用状况

（1）基本情况

石家庄市公共资源交易中心整合了原市政府采购服务中心、市建筑市场管理中心、市地产交易市场等机构职能，涵盖工程建设项目招投标、政府采购、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易四大类业务。目前，石家庄公共资源交易场地具备 145 个评标席位。

（2）应用系统

公共资源交易平台构建成“一张网+三平台+N系统”的公共资源交易平台体系。其中，“一网”指石家庄市公共资源交易中心网站，是公共资源交易信息服务门户网站；“三平台”分别指服务平台、交易平台和监督平台；“N系统”指政府采购系统、工程招投标系统、产权交易系统、土地和矿业权交易系统等 N 个子系统。石家庄市公共资源交易平台为市本级和17个县（市、区）公共资源交易提供服务。

1）公共资源电子服务平台

公共资源交易电子服务平台包含公共服务门户、场地管理系统、保证金系统和数据交换系统，其中数据交换系统按照省数据规范 V2.5 与省公共资源交易服务平台进行了对接，已完成和省主体库数据整合工作。

2）公共资源电子交易平台

公共资源电子交易平台涵盖工程招投标、政府采购、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易等四大领域，全部实现全流程电子化交易。

3）公共资源电子监管平台

公共资源交易电子监管平台为行业监督部门及纪检监察部门等提供服务保障。

（3）部署环境

石家庄公共资源交易平台目前部署在石家庄市信创云和政务云平台上，部署环境安全由云平台运维方负责。

各系统部署环境如下表所示：

类别	设备名称	硬件配置			存储	数量	用途
		CPU	内存	硬盘		27	
招投标	门户网站	32 核	128G	2T	--	1	部署门户网站
	服务平台	8 核	32G	500G	NAS 存储	2	部署服务平台相关应用
	监管平台	8 核	32G	500G	NAS 存储	2	部署监管平台相关应用
	交易平台	8 核	32G	500G	NAS 存储	6	部署交易平台相关应用

	招投标 nginx 代理（前置机）	8 核	32G	500G	NAS 存储	1	redis 缓存服务器/nginx 反向代理
	数据交换	8 核	32G	500G	NAS 存储	1	数据交换服务器
	OA 系统	8 核	32G	1T	NAS 存储	1	部署 OA 系统
	数据库	8 核	32G	500G	NAS 存储	2	数据库集群部署
	测试	4 核	16G	500G	--	1	远程运维服务器
开评标	开评标	8 核	32G	500G	NAS 存储	4	部署开评标应用系统
	数据库	8 核	32G	500G	NAS 存储	2	数据库集群部署
	开评标 nginx 代理 （前置机）	8 核	32G	500G	NAS 存储	2	nginx 反向代理
	测试	4 核	16G	500G	--	1	远程运维服务器
存储服务器	NAS 服务器				20T~60T	1	存储服务器

3.存在的主要问题和差距

（1）按照全省远程异地工作的有关要求，现阶段“双盲”评审提升工作存在以下问题：

1）“双盲”评审+远程异地评标系统提升改造工作量大

全省“双盲”评审+远程异地评审模式，需要对工程建设项目招投标、政府采购公开招标系统进行优化提升，按照省

远程异地评标工作要求，升级专家身份验证、评标席位管理等功能。

2）远程异地评标对原有监督模式提出新要求

“双盲”评审+远程异地评审模式实现了评标专家远程分散评标，现有监督系统功能已不能满足行业监督部门工作需要，亟需按照省远程异地工作要求完善远程监督功能，升级改造远程音视频监管、标中预警分析等方面功能，保障事中、事后监督工作。

3）平台现有技术架构亟需升级提高稳定性

现有政府采购系统和产权交易系统于 2018 年上线运行，不能满足国产化适配要求，技术架构明显滞后，需要整体对交易系统技术架构进行升级，通过国产化适配提高系统运行安全性和稳定性。

（2）当前，远程异地评标服务体系在建设与推进过程中仍存在显著问题与差距：

1）评标点位资源不足

现有23个点位与目标75个存在较大缺口，且布局未充分匹配专家资源分布，可能导致部分区域资源紧张，影响评标效率。

2）存在数据丢失、篡改风险

评标过程依赖人工拷贝录像视频的方式，存在数据丢失、篡改风险，且视音频录制设备标准不统一，影响管理效率。

3）跨区域协同能力薄弱

缺乏专用协同工具导致主副场工作人员沟通效率低，现有工具功能单一，难以满足实时协作、任务分配等复杂需求，制约了全国跨省远程异地评标试点工作的深入开展；

4）档案未得到规范管理与高效利用

远程异地评标过程中产生的档案，难以得到规范管理与高效利用，且存在数据安全风险。

（3）近年来，随着公共资源交易电子化的深入发展，新情况新问题逐步显现。当前，公共资源交易项目评标评审领域仍存在评标标准不一、评审耗时耗力、智能度不高等突出问题。

1）评审标准难以统一，评标难度增加

对于客观性评审点，项目类型多、评标复杂度高、评标标准存在差异、缺乏科学的评标标准，专家需要根据不同项目的评审标准在短时间内做出不同的判断，评标工作复杂度高、难度大。

2）详细评审耗时费力，评标效率低下

详细评审时专家需耗费大量精力仔细审核每份标书，一是随着投标单位数量的持续增多，专家的工作量和评审压力急剧增加；二是活跃单位参加投标次数多，且参加的项目类型和评审点基本类似，评委对此类单位同类评审点重复评审；三是对专业水平要求不高的客观评审，需要进行大量查找、

比对、验证等重复性工作，综合导致专家评标压力过大、难以负荷、工作效率低下。

3）人工判断出错率高，评标结果不佳

人工评审过程中，由于评审点体量庞大，评标委员会经常需要在短时间内评审大量投标文件，易造成漏评等情况发生，且评标结果易受历史经验、习惯和主观感受的影响；相关证明性材料专家难以辨别真伪，可能导致错评进而影响评标结果。

4）系统智能引导缺失，评标风险增加

普通辅助评标系统缺少对专家的智能引导，专家难以快速上手且利用效果不佳。中心往往额外安排工作人员为专家提供引导服务，既加大了中心工作人员的工作量，又可能导致影响评标公正性等不可控情况的发生，影响评标工作的顺利进行。

综合以上存在的问题和文件差距分析，提出石家庄市公共资源交易中心“双盲”系统提升方案。

（二）项目建设目标

1.“双盲”+远程异地评标常态化，对接升级工程建设项目招投标、政府采购等交易系统，通过国产化适配提高系统运行安全性和稳定性。

（1）“双盲”+远程异地评标模式：对工程建设项目招投标、政府采购公开招标系统进行优化提升，按照省远程异

地评标工作要求，升级专家身份验证、评标席位管理等功能，实现全程无纸化管理，减少人为因素影响。

（2）健全远程监督模式：按照省远程异地工作要求，升级改造远程音视频监督、标中预警分析等方面功能，保障行业监督部门事中、事后监督工作。

（3）升级平台技术架构：对政府采购系统和产权交易系统技术架构进行升级，通过国产化适配提高系统运行安全性和稳定性。

2.构建覆盖全市、辐射全国的远程异地评标服务体系，实现评标点位资源优化配置、评标过程全流程自动化录制与智能化管理，并通过专用APP实现跨区域、跨层级工作人员的高效协同，全面提升远程异地评标的效率、公平性与安全性。具体目标包括：

（1）评标点位扩容：地市级评标点位从现有23个增至75个，满足跨区域、跨层级评标需求；

（2）全流程自动化：通过视音频录制授权终端实现评标过程自动化录制，无需人工拷贝录像视频；

（3）跨区域协同：依托远程异地评标APP，实现主副场工作人员实时沟通与协作，支撑全国跨省远程异地评标试点工作；

（4）电子档案系统优化：提升电子档案系统的功能，确保远程异地评标过程中的档案管理更加规范、高效。

3.构建智能辅助评标体系，提高评标效率，降低评标难度，增强交易的公平公正，促进营商环境优化。具体目标包括：

（1）缩短评标时间，提升评标效率

通过人工智能技术的融合，提升交易中心智能化水平，减少专家低难度的重复性工作，减轻专家评标压力和工作量，显著提高评标效率达60%。

（2）客观评审标准，降低评标难度

智能识别招投标文件中的证照、文本、表格并转化为标准结构化数据，智能分析整理出科学具体的评审要素以适应不同类型的评标项目，辅助专家进行评标工作，降低专家评标难度。

（3）降低人为干预概率，增强公平公正

通过设定严谨的评分标准与算法，尽可能消除客观评审过程中人为干预的可能性，降低评标专家滥用评分自由裁量权的风险，促进评标过程与结果的公平公正，投诉率降低50%。

（4）高效评标模式，促进营商环境优化

高效、透明的评标方式可以提升市场竞争力，吸引更多优质供应商参与投标，为优化营商环境做出贡献。

（三）项目需求分析

1.业务功能及流程分析

（1）“双盲”评审提升改造分析

1）根据2025年下发的“双盲”系列文件要求，现就工程建设及政府采购交易系统涉及以下要求的内容改造：

①远程异地评标项目范围。全省依法必须进行招标的工程建设项目和政府采购公开招标项目全部实行远程异地评标。

②专家进场验证。与远程异地评标协调系统数据接口对接，升级优化专家进入评标区刷身份证、人脸验证门禁系统功能。

③评标席位释放。市公共资源交易平台与远程异地评标信息系统完成对接，评标专家在评标系统点击“评标结束”，释放评标席位，主、副场公共资源交易中心可以及时查看席位释放情况。

④按照省电子招标投标交易系统技术标准对接优化，适配谷歌、edge 和 IE 等浏览器；具备在开标后发现 IP 雷同、项目负责人雷同、MAC地址雷同预警功能。

⑤专家评标验证。与远程异地评标信息系统完成对接，实现评标专家身份验证与登录，通过远程异地评标信息系统统一登录页，输入姓名和身份证号进行身份验证，验证通过后自动进入对应交易系统进行评标。

⑥主场资料归档。根据《河北省公共资源交易平台电子档案管理暂行办法》《“双盲”评审电子档案归档操作细则指引》规定，主场公共资源交易中心按照“一项一档”的要求，将电子招标投标交易系统产生的电子文件和项目资料、

评标计算机录屏资料以及主副场人脸桌面录屏等资料进行整理，并统一编号归档。

2）省协调系统对接分析

市公共资源交易平台招投标系统与省远程异地评标信息系统对接规范涵盖推送项目信息、项目变更查询、评委席位释放、专家门禁验证、评标系统专家验证、评标系统单点登录对接工作。

3）监管系统对接分析

①音视频监管

由交易系统推送音视频信息至监管系统，通信协议采用HTTP POST请求。

②标中预警分析

标中预警要求如下：

•同标段单位联系人雷同信息分析

•同标段单位联系人雷同信息分析

•同标段投标 IP 雷同信息分析

•同标段机器码雷同信息分析

•同标段编制文件创建标识码雷同信息分析

•投标单位未开标异常信息分析

•同标段解密 IP 雷同信息分析

•投标总价偏离度异常信息分析

•业务标段信息基础表

•技术标暗标检测异常信息分析

③视频监控

统一使用 rtmp 或 FLV 格式视频流或视频播放页 url，与远程异地评标音视频格式一致。

需提供材料如下：

材料内容	材料格式	备注
环境监控	RTMP 或 FLV 视频流或视频播放页 url	环境监控
桌面监控	RTMP 或 FLV 视频流或视频播放页 url	桌面监控
会议视频	RTMP 或 FLV 视频流或视频播放页 url	开评标会议视频播放页 url

4）系统网络带宽分析

按照《公共资源交易中心“双盲”评审改革场地及监控系统建设标准》要求，网络带宽省级不低于1000Mbps，市级不低于500Mbps、县级不低于200Mbps，并配置保障工作 24 小时以上的不间断电源。市公共资源交易中心应配备必要的电子交易系统软硬件设备，具备支撑全省远程异地评标工作的能力及兼容条件。根据省数据和政务服务局远程异地评标工作要求，石家庄市公共资源交易中心带宽需达到1000Mbps。

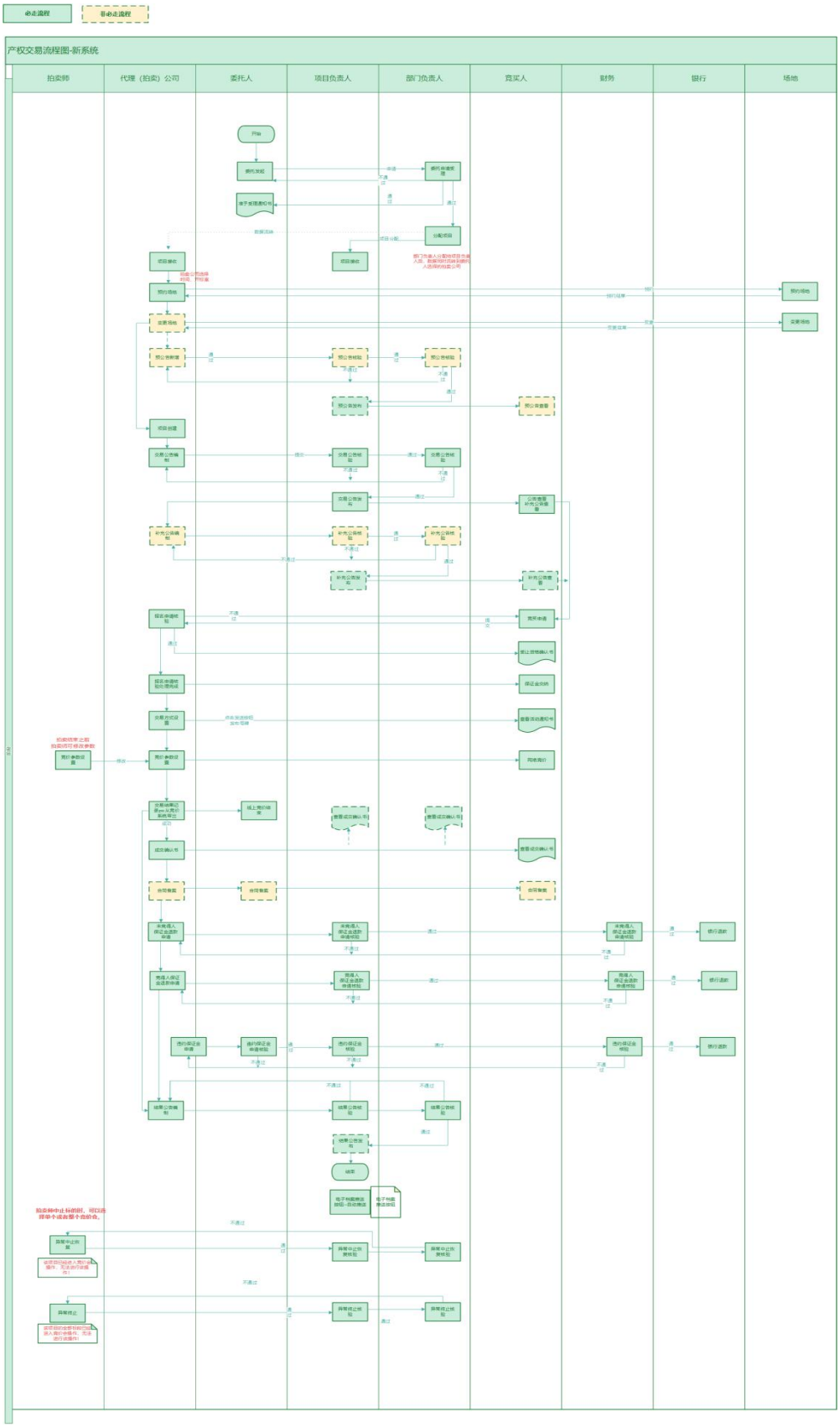
（2）政府采购交易系统升级分析

升级现有政府采购交易系统技术架构，满足国产化要求。覆盖公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价、竞争性磋商和框架协议等采购方式。实现业务受理、编标管理、应标管理、开标管理、评标管理、定标管理、合同管理全流程电子化。具备不见面开标、远程异地投标、“双

盲”评审等系统功能，满足我市政府采购业务需求，并实现与外部各系统的对接工作。

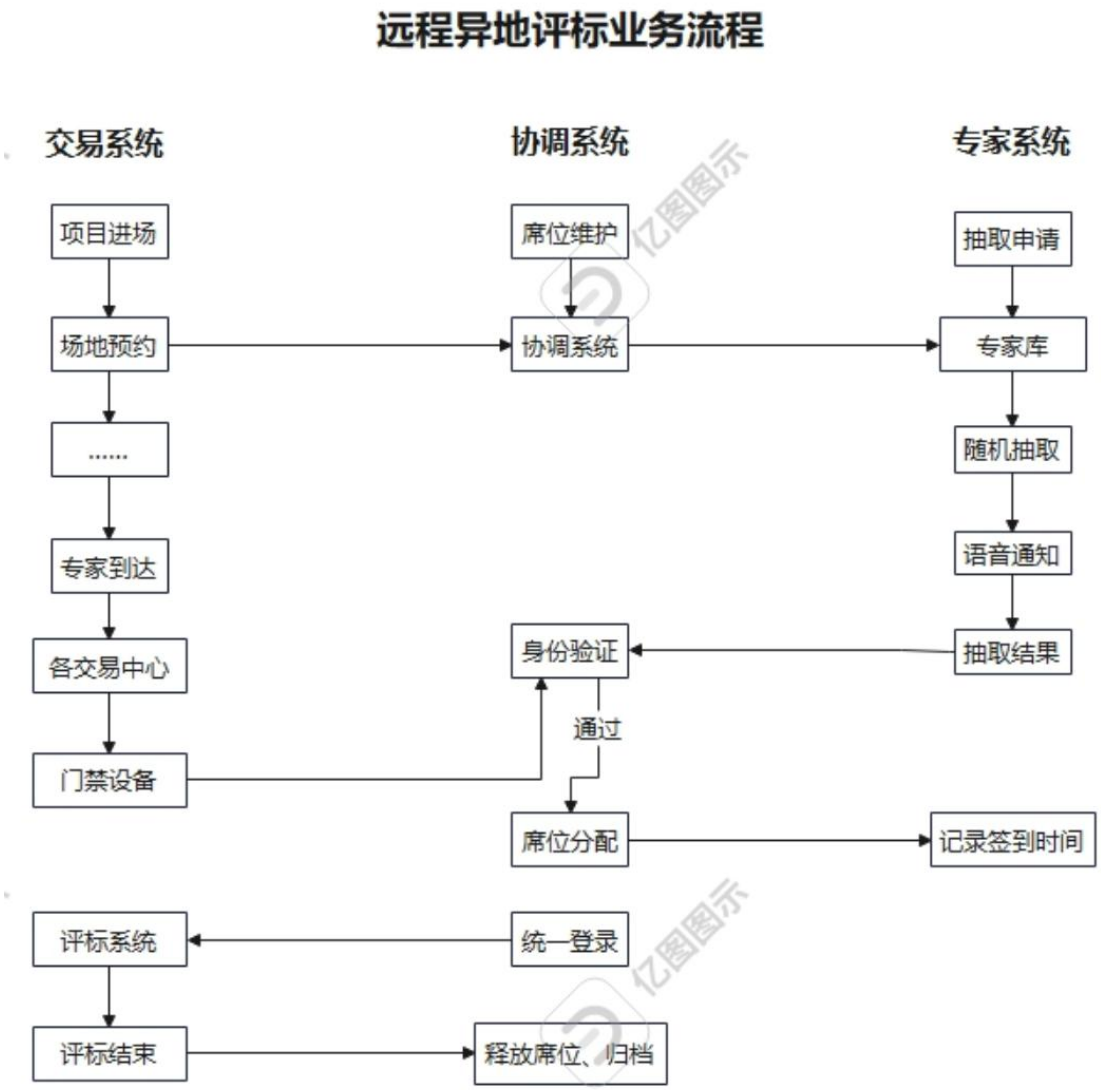
（3）产权交易业务流程分析

产权交易基于实际业务梳理出对应流程如下：

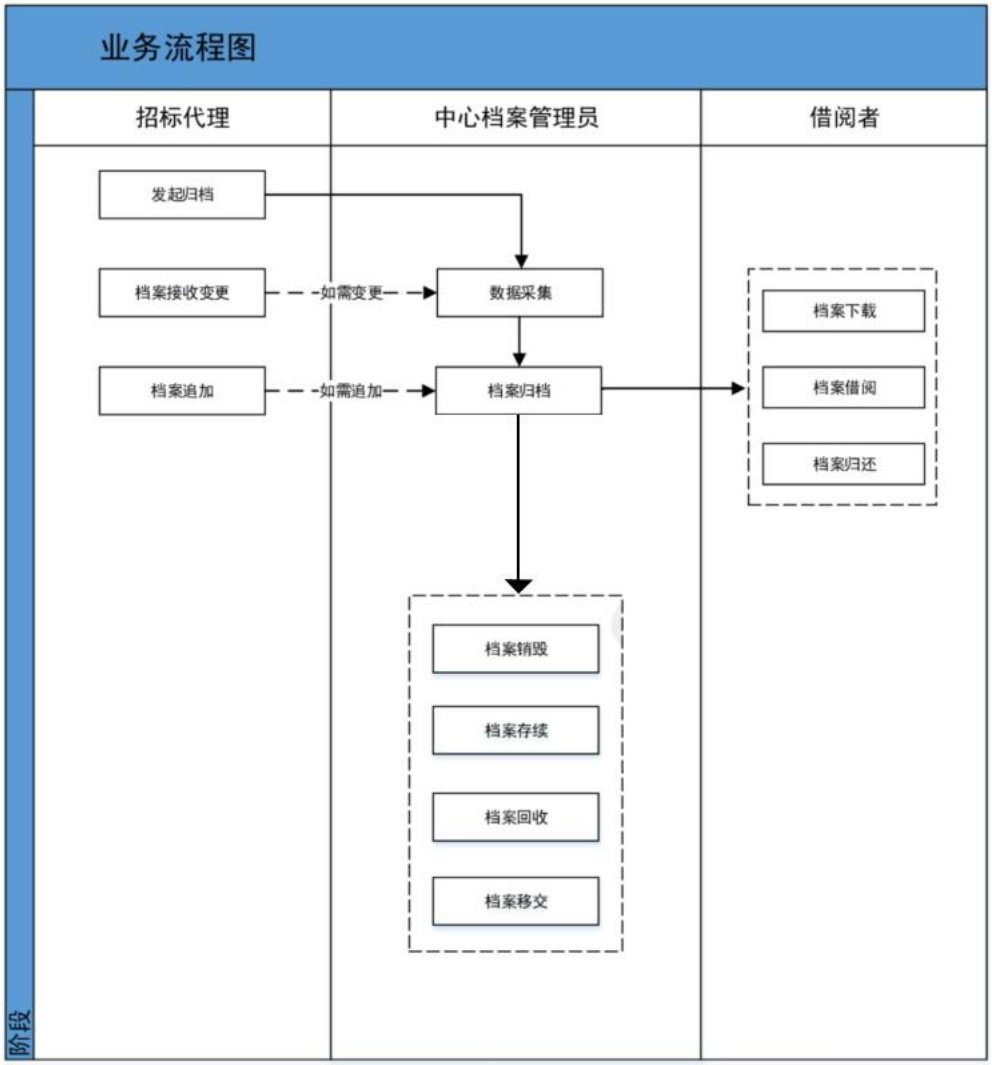

必走流程
非必走流程
产权交易流程图-新系统
拍卖师
代理（拍卖）公司
委托人
项目负责人
部门负责人
竞买人
财务
银行
场地

产权交易业务流程图

（4）远程异地评标业务流程分析



（5）电子档案系统业务流程分析



2.业务、信息量估算

（1）业务量估算

石家庄公共资源交易涵盖工程建设、政府采购、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易等领域，考虑到未来石家庄公共资源交易的发展，按照年增量 10%进行 测算，对未来 4 年的年信息量进行估算。

石家庄市公共资源交易未来5年交易量测算							
序号	交易类型	交易数量（宗）					
		2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年
1	工程建设	3691	3717	4089	4498	4947	5442
2	政府采购	4878	4374	4811	5293	5822	6404
3	土地使用权和矿业权出让	738	534	587	646	711	782
4	国有产权交易	257	308	339	373	410	451
合计		9564	8933	9826	10810	11890	13079

（2）存储量分析

本项目存储数据主要是投标文件，存储未来 5 年共需约 12T。

序号	类型	2024年交易量	每条数据存储量（M）	存储量（G）				
				2024年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
1	工程建设	3717	300	1089	1198	1318	1449	1594
2	政府采购	4374	200	854	940	1034	1137	1251
3	土地使用权和矿业权出让	534	100	52	57	63	69	76
4	国有产权交易	308	100	30	33	36	40	44
小计（G）				2025	2228	2451	2696	2966
合计（T）				12				

（3）传输流量分析

石家庄市行政审批局网络系统由电子政务外网和互联网两套网络接入环境，本项目使用政务网网络环境，目前提供500Mbps 网络带宽。按照《公共资源交易中心“双盲”评审改革场地及监控系统建设标准指引》要求，新增评标音视频监控主副场实时传输需求；行业监管部门通过政务外网可远程在线监督评标音视频实时过程需求；评标结束后副场音视频需同步至主场供电子档案系统归档需求，现有带宽已无法保障业务正常开展。根据省数据和政务服务局远程异地评标工作要求,石家庄市公共资源交易中心带宽需达到1000Mbps。

3.系统功能需求

（1）石家庄市招标投标和政府采购“双盲”评审提升改造

1）工程建设/政府采购系统“双盲”升级改造

优化升级工程建设/政府采购电子交易系统,满足国产化要求,提高平台应用性能和稳定性,为市场主体提供更稳定、安全的交易平台。按照全省远程异地评标和“双盲”评审要求，对相关系统进行升级改造，实现对评标过程专家行为管控、投标人澄清答复功能、评标系统单点登录、专家身份验证、标中预警分析、多浏览器适配、音视频监管、5套市政房建范本文件适配改造、增加在线质疑、废标通知管理功能、

评审流程改造、网上谈判（磋商）功能、供应商无效响应告知功能、未通过评审评标结果告知功能、统计报表功能。对公共资源交易场地内开展的招投标活动进行无纸化电子化记录，避免纸质文件和表格泄露的风险和安全隐患，保证记录的真实、可靠性。

2）产权交易系统升级

产权交易系统基于《河北省公共资源交易进场目录》和国家相关政策要求建设，立足项目进场交易全流程以及异常情况处理的业务场景，面向行政事业性国有资产出售、出租等多种类别项目，实现交易中心、委托方、代理公司、竞买人、拍卖师权限分离，以拍卖、电子竞价为主流交易方式的业务应用系统。

3）权益类交易数据共享

根据河北省数据和政务服务局发布的《关于进行系统对接的通知》要求，与权益类交易（国有产权交易、农村集体产权交易、排污权交易）系统数据共享。权益类交易系统与河北省公共资源交易电子服务系统、省级交易平台和各市公共资源交易平台的管理系统数据共享，实现全省范围内权益类交易数据交换和信息共享。

（2）石家庄市公共资源交易中心远程异地评标提升

按照《全省依法必招工程建设项目和政府采购公开招标项目远程异地评标运行规范》需要对市交易平台进行提升。为保障远程异地项目顺利开展，需要将现有席位配套点位配齐。

1）远程异地评标点位补充

地市级最少 40 个席位具备承接远程异地评标要求，对应点位为远程异地评标音视频会议系统专家授权,石家庄市现有 23 个席位，加之全省专家库石家庄市籍专家较全省其他地市占比高,综合石家庄市公共资源场地情况及后续政府采购远程异地开展需求，测算需新增 52 个点位及录制授权终端，从而实现服务端录制，无需人工拷贝人脸、桌面的录像视频。

2）远程异地评标 APP

双随机远程异地评标联盟实现跨省远程异地评标中心工作人员沟通交流软件。石家庄作为全国开展跨省远程异地评标工作试点地市,通过此 APP 实现跨省远程异地评标主副场工作人员沟通交流。

3）电子档案系统升级

由于电子化程度的不断提高,各地交易中心在入场交易的公共资源交易项目中产生的纸质档案资料越来越少,传统的打印、装订、归档等一系列人工管理模式较难适应现有的电子化档案归档需求，不同的交易环节涉及的工作人员不同，实行纸质档案或者纸质档案与电子档案并存的情况下,人工归档容易

造成项目档案数据的缺失，不利于档案完整、有效、快速地收集与移交。随着公共资源交易电子档案普及化，在线阅览和下载阅览成为主流档案阅览方式，导致屏摄、扫描、复印等造成的档案泄密问题日益严峻，交易中心亟须通过信息化手段强化档案安全管控。

全省常态化开展远程异地评标工作后，按照原有本地化存储电子音视频档案的归档逻辑已无法满足实际业务需要，须将主、副场专家评标全程音视频统一截取、打包，按照省数政局电子档案管理规范实现档案的统一编码、归档、刻录、保存。因此，在充分利用原有电子档案系统建立的功能框架下，改造一套满足要求公共资源业务的电子档案管理系统，能够协助市公共资源中心有效分类归档、减轻工作压力。帮助招标人和投标人在项目后期能够查询到相关项目的资料。也能够方便行业监督部门及公安机关、纪检监察部门等到交易中心进行查档，能够对其查档的资料、查档的历史在系统中进行留痕。

本次改造的档案系统应包含档案配置、档案接收、档案归档、四性检测、档案保存、档案利用、档案检索、档案鉴定与处置、档案统计管理、文书档案管理、光盘刻录及管理、数据对接等功能，从而实现电子档案的管理以及省里规定的“一标一档”的要求。

（3）石家庄市公共资源交易中心评标机器管系统

1）智能辅助评标

①智能操作指引

在评标前置阶段对专家进行初始辅助赋能，多渠道、多角度帮助新手专家迅速了解、熟悉系统，掌握系统操作方法及利用方式，减少上手阻力。

②智能初步评审

智能初步评审即客观分智能评审,是指评标委员会根据招标文件规定的投标资格条件,对投标人的经营资格、专业资质、技术能力、管理能力、业绩、信誉方面进行评估审查，以判定其是否具有参与项目投标和履行合同的资格及能力的活动。以往的资格评审通常依靠评标专家人工进行,专家需要进行大量的比对工作，投标单位数量较多时，专家评审工作量大、费时长，评审也容易出错。

为减少专家在资格评审中的评审压力和工作量,提升资格评审效率，系统实现资格评审的自动评审。系统通过多种文本提取技术分别对投标文件中的证照和文本进行解析,提取出结构化数据，从招标文件中梳理出结构化评审要素；通过数据接口将结论传入到评标系统中,从而为专家提供评审结果提示和参考。

③智能详细评审

在以往的商务标评审过程中,专家需要按照招标文件规定

的评标办法对各投标单位提交的投标报价进行手动算分，工作量大、费时费力且易出错；同时，在判断报价清单的合理性时，评委大都依赖个人经验，评审结果会受到主观影响，若出现不平衡报价专家也难以发现，大大降低了评标的准确性。

针对上述存在的问题，设计了合理的解决方案，智能辅助评标系统自动从招标文件中获取评标办法，从投标文件提取出相应内容，按照评标办法设定的算分公式实现商务分自动算分，不需评标专家手动计算，减少专家工作量；又计算出本项目清单价格数据的平均值，实现了报价清单的合理性分析。

④智能清标

为专家提供经济标清标和技术标清标、货物清单差异对比分析功能，立足专家实际需求和评标实际情况，为专家提供全方面、高精准、高智能、快速度的投标文件智能检查分析服务，辅助专家实现智能清标，避免评标专家消耗大量的精力而导致专家在后续评审过程中状态不佳，影响后续评审结果的准确性，通过数字技术手段为专家减负。

⑤自动生成评标报告

系统提供评标报告智能生成功能和智能签章功能，在评标结束后自动汇总生成评标报告并进行签章，对整体评标结果起到参考和辅助。

⑥异常检测和预警

某些投标单位为了使投标文件技术标部分页数增加，会在

技术标编制时相同段落文字复制重复使用,但这样也会给评委带来更多的工作量和疑惑,基于此运用自动文件查重功能在评标时对投标文件进行识别,检查投标文件中是否有文字或段落在投标文件中重复出现。

系统实现对投标文件制作机器码的雷同性分析,若不同单位提交的投标方案“投标文件制作机器码”一致，可及时为专家提供预警提醒，

系统提前发现围标串标线索,当系统结束对标书的雷同性分析后，标注雷同内容为无效标辅助废标点，并针对性地向专家提醒雷同性分析不合格的标书，并展示不合格原因，向专家作出废标提醒，为专家高效评标提供参考，防止出现评委不看雷同性界面导致事后发现重评、复评问题的发生，提升评标质效。

⑦交易智库

为实现智能检索能力,系统围绕招投标活动中涉及的各类文件和智力成果，构建了交易智库，囊括了招投标相关的法律法规、行业通用技术标准以及系统操作常见问题，形成知识图谱，为专家提供全面、专业、准备的知识反馈，便于专家进行在线智能问答。

⑧智慧 AI 助手

对一些已经习惯纸质标评审方式的专家来说,评标系统这种新兴科技产品的应用反而加大了他们的工作难度,评标流程

进行难，需要工作人员时时进行指导，加大了专家和工作人员双方的工作量。

基于这种情况，系统构建智慧 AI 助手，为专家评委提供随身智能助手，在评审过程中为专家提供了智能问答、智能交互、智能伴随服务，使首次使用系统的专家能够快速熟悉系统并按照正确流程进行评审工作，助力评标效率提升。

4.系统性能需求

本项目系统依据国家发展改革委等 8 部委于 2013 年联合发布的《电子招标投标办法》（令第 20 号）和《电子招标 投标系统技术规范》进行设计，按照不低于《电子招标投标 系统技术规范》中性能指标要求进行建设，响应时间管理应满足以下要求：

（1）应满足主要功能在单点操作下响应时间少于 5 秒。

（2）典型功能在 50 人并发情况下，响应时间应少于 15 秒。

（3）应支持大文件传输功能。支持 100MB 以内的文件稳定 上传。服务器端接收上传文件的最大吞吐量应不低于 10M bit/S。

（4）投标文件集中解密功能模块的系统处理能力应保证每分钟文件解密应大于 100 个或大于 1GB。

（5）具有完备的信息安全体系，能对登录用户的身份进行 认证；

（6）具有良好的数据安全保障机制，对数据采取集中管理和存储的模式，数据库结构设计良好，支持快捷的数据检索能力；

（7）实现文本信息交换的响应时间在 1s 以内，并且采用消息中间件对数据交换进行管理；

（8）通过自定义模板、自定义流程，最大限度地体现系统的灵活性，能适应日常业务变更的需求。

5.运维保障需求

项目建设完成后 2 年运维保障。

6.数据资源共享需求

本项目不涉及向其他部门共享信息资源以及对其他部门的共享信息需求情况。

目前无其他部门提出共享信息需求，如有数据共享需求，可实现与市级政务信息资源交换共享平台数据共享。

7.视频资源共享需求

石家庄公共资源交易平台不涉及向其他部门共享信息资源以及对其他部门的共享信息需求情况。

目前无其他部门提出共享信息需求，如有数据共享需求，可实现与市级政务信息资源交换共享平台数据共享。

8.系统安全需求

石家庄公共资源交易平台部署在市政务云环境下，使用政务云网络系统及安全系统，网络安全由政务云提供相关服务。石家庄公共资源交易平台属于网络安全等级保护三级项目。

（1）等级保护建设需求

根据《中华人民共和国网络安全法》规定，本项目应当按照网络安全等级保护制度的要求，依据《信息安全技术网络安全等级保护基本要求》GB/T 22239-2019、《信息安全技 术 网络安全等级保护定级指南》GB/T 22240-2020 等相关标 准规范，对本项目相关业务系统确定“业务信息安全保护等级”和“系统服务安全保护等级”，按照二者等级较高者最终确定安全等级。并按照等保 2.0 标准对业务系统进行网络安 全等级保护三级要求建设。

（2）密码应用建设需求

1）针对三级及以上业务系统，描述其国密建设及测评需求；

2）密码应用需求分析，如物理和环境安全、网络和通信安全设备和计算安全、应用和数据安全、管理制度、人员管理、建设运行、应急处置等几个方面进行分析描述。

（3）安全服务保障需求

在当前的网络安全保障环境中，普遍存在重建设轻管理的现象。网络安全不是依靠堆设备就能真正地实现，设备的使用、主动发现漏洞、出现安全问题的处置等等都不是机器可以自动完成的。因此，在网络安全保障工作中，除了按照相关标准建

设安全产品外，还需要进行网络安全管理，采购网络安全保障服务，真正实现技术与管理并存的网络安全状态。

为保障系统安全运行，需为项目系统提供安全服务保障，需定期开展安全检查与分析服务、基线核查、安全加固和渗透测试服务，及时发现并处理信息系统存在的各种风险，保障信息系统的安全稳定运行。

9.信息标准化需求

石家庄市公共资源交易平台建设遵循国家发展改革委出台的《公共资源交易平台系统数据规范（V2.0）》以及河北省发布的《河北省公共资源交易平台系统数据规范（V2.5）》等相关要求建设，不产生新的信息标准化需求。

（四）部署方式与共性资源使用计划

石家庄市公共资源交易平台目前利用市政务云平台支持资源集中部署， 保持原有部署方式及云资源需求。

（五）利旧计划

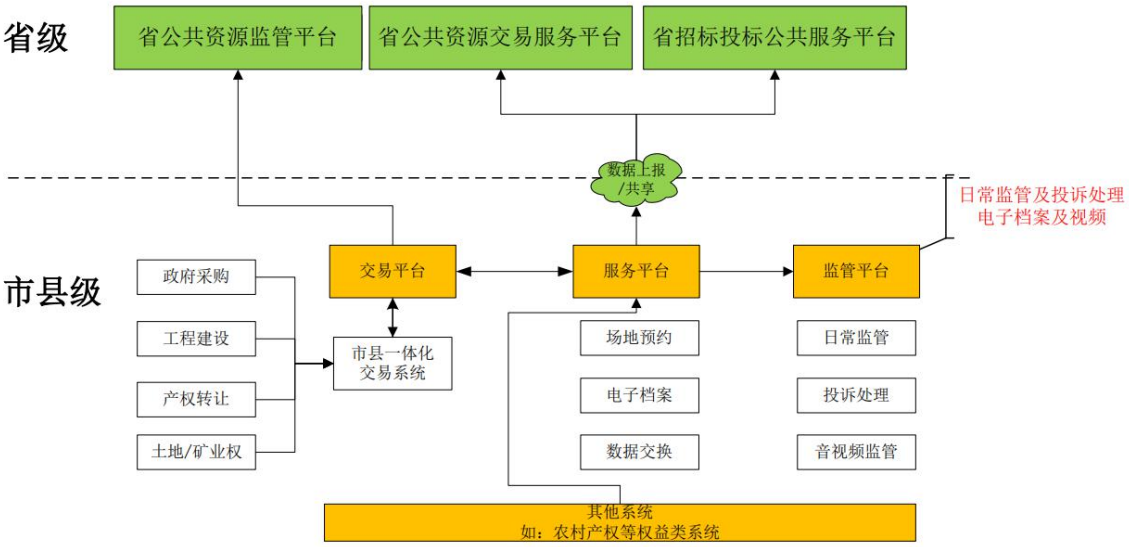
本项目在现有石家庄市公共资源交易平台的基础上续建，所有石家庄市公共资源交易平台信息化系统均利旧。

（六）与其他信息系统的关系

本项目系统产生的数据主要为公共资源交易活动提供服务，无需其他部门系统提供数据资源共享。

1.本项目涉及工程建设电子招投标系统、政府采购电子交易系统改造,与公共资源交易平台中其他信息系统的关系如下图所示：

与其他信息系统关系图



（1）省招标投标公共服务平台对接：向招标投标公共服务平台推送招标方案、公告公示数据，主要用于行业主管部门通过招管通进行招标方案、公告公示核准备案等。

（2）省公共资源电子交易服务系统对接：向省公共资源交易电子服务系统上报政府采购、工程建设、农村产权交易数据等。

（3）省公共资源监管平台对接：工程建设电子招投标系统、政府采购电子交易系统与省公共资源监管平台对接，实现标中预警及音视频监管。

2.远程异地评标系统与石家庄市工程建设电子招标投标系统、政府采购电子交易系统对接，实现远程异地项目信息的推送。电子档案系统和石家庄市工程建设电子招标投标系统、政府采购电子交易系统对接,实现项目档案的管理以及省里规定的“一标一档”的要求。

3.智能辅助评标系统与石家庄市工程建设电子招标投标系统、政府采购电子交易系统对接，辅助评标专家评标，提高评标效率，降低评标难度。

（七）数据共享交换计划

本项目不涉及向其他部门共享信息资源以及对其他部门的共享信息需求情况。目前无其他部门提出共享信息需求，如有数据共享需求,可实现与市级政务信息资源交换共享平台数据共享。

三、项目需求预期成效

深入贯彻落实习近平总书记关于深化整治招标投标等领域腐败问题的重要指示精神,认真落实省委十届七次全会和省委、省政府部署要求，按照市委、市政府工作安排，坚持问题导向，靶向纠治顽疾，实现“盲抽”、“盲评”、远程异地评标、机器管评标，促进交易更加公平公正，助力全国统一大市场建设，推动经济社会高质量发展。全面积极响应政策要求和市场需要,用前沿技术手段和友好系统交互设计全方位支撑政府采购和产权交易系统，对技术架构、业务流程、系统功能全面升级。提高交易系统的快速扩展性、稳定性，满足国产化要求。

四、附表

附表 1：石家庄信息化项目需求基本情况表

石家庄信息化项目需求基本情况表

项目名称	石家庄市公共资源交易中心“双盲”系统提升项目	所属专项	
需求部门	石家庄市行政审批局	项目编码	
服务对象	□公众服务 □企业服务 ☑ 政府服务 □内部专用 □其他	项目类型	□基础设施 □公共服务 ☑ 电子政务 □社会治理 □其他
项目需求简介	石家庄市公共资源交易中心不断深入优化公共资源交易领域的营商环境，提出石家庄市公共资源交易中心“双盲”系统提升工作，通过现有业务系统软、硬件升级、与省远程异地评标协调系统及监管系统对接，改造现有电子档案系统，创新评标机器管工作，通过国产化适配提高系统运行安全性和稳定性，构建一个更加规范、高效、透明的公共资源交易环境，为各类公共资源交易活动提供坚实的保障，推动公共资源交易事业的高质量发展。		
需求政策依据及批示	相关政策依据如下： 1.《关于印发〈贯彻落实倪岳峰书记调研指示精神加快推进“双盲”评审工作方案〉通知》（冀政务办〔2023〕51 号）； 2.《关于印发〈政府采购公开招标项目全面实行“双盲”评审实施方案〉的通知》（冀财采〔2023〕14 号）； 3.河北省数据和政务服务局关于印发《河北省公共资源交易平台远程异地评标管理办法（试行）》的通知（冀数政规〔2025〕1 号）； 4.河北省财政厅 河北省数据和政务服务局关于开展政府采购项目跨区域远程异地评审有关事项的通知； 5、河北省数据和政务服务局 河北省财政厅关于全面开展远程异地评标的通知； 6.《全省依法必招工程建设项目和政府采购公开招标项目远程异地评标运行规范指引》； 7.《公共资源交易中心“双盲”评审改革场地及监控系统建设标准指引》； 8.《“双盲”评审电子档案归档操作细则指引》； 9.《各级公共资源交易平台对接河北省公共资源远程异地评标信息系统对接规范》；		

	10.《河北省公共资源交易监管平台对接规范》； 11.《石家庄市财政局关于进一步优化政府采购电子化交易系统的通知》； 12.《中华人民共和国拍卖法》； 13.《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第 36 号）； 14.《行政单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第 35 号）； 15.《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》； 16.《关于印发要素市场化配置综合改革试点总体方案的通知（国办发〔2021〕51 号）》； 17.《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》； 18.《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》； 19.《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》； 20.《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》（国办函〔2019〕41 号）； 21.《国家发展改革委办公厅关于深化公共资源交易平台整合共享 2021 年重点工作任务的通知》（发改办法规〔2021〕550 号)； 22.《国家发展改革委关于印发<全国公共资源交易目录指引>的通知》（发改法规〔2019〕2024 号)； 23.《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规〔2022〕1117 号）； 24.《国务院办公厅关于创新完善体制机制 推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21 号）； 25.《河北省公共资源交易平台电子档案管理暂行办法》（冀数政规〔2025〕3 号）。		
项目需求预计达成效果	以推动高质量发展为主题，巩固“双盲”改革成效，持续优化提升“双盲”评审系统，将“双盲”评审、分散评标、全程网上交易等做法更广泛推广开来，推进远程异地评标常态化，通过国产化适配提高系统运行安全性和稳定性，提升招标投标透明度和公正性，降低企业投标成本，进一步激发市场活力，更好地服务经济高质量发展。		
涉密情况	☑ 非密 □涉密 □机密 □绝密	运行网络	☑ 政务外网 □政务内网 □互联网络 □部门专网 （专网名称）

建设类别	☐拟建新增 ☐重建更新 ☐在建升级 ☑ 其他	建设形式	☑ 自建项目 ☐省级项目 ☑市级项目 ☐国家级项目
涉及行业/领域	电子政务	建设周期	预计6 个月
采购及投资情况	投资类型：☑ 政府采购 ☐租赁 ☐政府购买服务 ☐其他		
资金来源	☐国家专项 ☐省级专项 ☑ 市级专项 ☐其他财政 ☐自筹自支 ☐国债资金 ☐专项债资金 ☐PPP类 ☐其他		
预计投入的服务器资源（配置及数量）	本项目属于现有系统的运维项目，无服务器资源新需求	是否云部署	☑ 是 ☑ 市政务云 ☐其他云服 务商：_____ ☐否
数据存放形式	☐本地存储 ☑ 云端存储 ☐无存储		

	□异地备份　　□其他（请注明）（　　）
是否计划使用共性资源	□ 否 ☑是，使用的共性资源包括：服务器、操作系统、中间件、数据库、存储。 具体计划为：50 台服务器（cpu456 核、内存 1824G、硬盘 30168G）、50 套操作系统、12 套数据库、20 套中间件。
是否与其他单位业务系统相关联	□是，关联单位名称： ☑否
预计可实现为本需求提供共享的单位及数据	无
本单位现有业务系统间是否为该项目提供共享信息	☑ 否 □可，共享的信息为：
	如果可提供共享，共享方式为： □（中间）数据库连接　　□开放接口调用□ □前置机共享交换　　其他 _____
	共享频率： □定期交换　（□年□季□月□周□其他_____）　　□实时共享
预计可否为其他单位业务系统提供共享信息	☑ 否 □可，共享的信息为：
	如果可实现共享，共享方式为： □（中间）数据库连接　　□开放接口调用□ □前置机共享交换　　其他 _____
	共享频率： □定期交换(□年□季□月□周□其他_____）　　□实时共享
预计本项目需求是否利旧	□ 否 ☑是，利旧的具体内容介绍：本项目将在原有系统上升级改造。

附表 2：系统功能点清单

（一）石家庄市招标投标和政府采购“双盲”评审及产权交易系统提升改造

序号	功能点名称	功能描述	关联性描述	价格（万元）
1	工程建设/政府采购系统“双盲”升级改造	优化升级工程建设招投标、政府采购交易系统，提高平台性能和稳定性，为市场主体提供更稳定、安全的交易平台，适配国产化业务运行环境。积极响应全省远程异地评标和“双盲”评审要求，与省远程异地评标协调系统对接，完成推送项目信息、项目变更查询、评委席位释放、专家门禁验证、评标系统专家验证、评标系统单点登录等工作；与省监管系统对接实现音视频监管、标中预警分析功能并可将数据实时推送；升级现有政府采购交易系统技术架构，满足国产化要求，覆盖公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价、竞争性磋商和框架协议等采购方式，实现业务受理、编标管理、应标管理、开标管理、评标管理、定标管理、合同管理全流程电子化。		80
2	产权交易系统升级	产权交易系统为基于产权交易业务内容，立足竞价前、竞价中、竞价后以及异常情况处理的业务场景，按照国家相关政策要求建设的面向实物资产、租赁、公共资源、产（股）权等多种类别标的，涵盖招标、拍卖、挂牌三种主流交易方式的业务应用系统。根据河北省数据和政务服务局发布的《关于进行系统对接的通知》要求，与权益类交易（国有产权交易、农村集体产权交易、排污权交易）系统数据对接共享。		50
3	合计（万元）	130		

（二）石家庄市公共资源交易中心远程异地评标提升

序号	功能点名称	功能描述	关联性描述	价格（万元）
1	远程异地评标点位补充	地市级最少 40 个席位具备承接远程异地评标要求，对应点位为远程异地评标音视频会议系统专家授权，石家庄市现有 23 个席位，加之全省专家库石家庄市籍专家较全省其他地市占比高，综合石家庄市公共资源场地情况及后续政府采购远程异地开展需求，测算需新增 52 个点位及录制授权。实现服务端录制，无需人工拷贝人脸、桌面的录像视频。		12
2	远程异地评标 APP	双随机远程异地评标联盟实现跨省远程异地评标中心工作人员沟通交流软件。石家庄作为全国开展跨省远程异地评标工作试点地市，通过此 APP 实现跨省远程异地评标主副场工作人员沟通交流。		10
3	电子档案系统	升级改造档案系统应包含档案配置、档案接收、档案归档、四性检测、档案保存、档案利用、档案检索、档案鉴定与处置、档案统计管理、文书档案管理、光盘刻录及管理、数据对接等功能，从而实现省里规定的“一标一档”的要求。		83
4	合计（万元）	105		

（三）石家庄市公共资源交易中心评标机器管项目

序号	功能点名称	功能描述	关联性描述	价格（万元）
1	智能辅助评标	智能操作指引	在评标前置阶段对专家进行初始辅助赋能，多渠道、多角度帮助新手专家迅速了解、熟悉系统，掌握系统操作方法及利用方式，减少上手阻力。	15
		智能初步评审	系统通过多种文本提取技术分别对投标文件中的证照和文本	30

			进行解析，提取出结构化数据，从招标文件中梳理出结构化评审要素；通过数据接口将结论传入到评标系统中，从而为专家提供评审结果提示和参考。	
		智能详细评审	自动从招标文件中获取评标办法，从投标文件提取出相应内容，按照评标办法设定的算分公式实现商务分自动算分，不需评标专家手动计算，减少专家工作量；又计算出本项目清单价格数据的平均值，实现了报价清单的合理性分析。	16
		智能清标	为专家提供经济标清标和技术标清标、货物清单差异对比分析功能，立足专家实际需求和评标实际情况，为专家提供全方面、高精准、高智能、快速度的投标文件智能检查分析服务	10
		自动生成评标报告	系统提供评标报告智能生成功能和智能签章功能，在评标结束后自动汇总生成评标报告并进行签章，对整体评标结果起到参考和辅助。	15
		异常检测和预警	实现对投标文件制作机器码的雷同性分析，当系统结束对标书的雷同性分析后，标注雷同内容为无效标辅助废标点，并针对性地向专家提醒雷同性分析不合格的标书，并展示不合格原因，向专家作出废标提醒，为专家高效评标提供参考。	16
		交易智库	围绕招投标活动中涉及的各类文件和智力成果，构建了交易智库，囊括了招投标相关的法律法规、行业通用技术标准以及系统操作常见问题，形成知识图谱，为专家提供全面、专业、准备的知识反馈，便于专家进行在线智能问答。	15

		智慧 AI 助手	构建智慧 AI 助手，为专家评委提供随身智能助手，在评审过程中为专家提供了智能问答、智能交互、智能伴随服务，使首次使用系统的专家能够快速熟悉系统并按照正确流程进行评审工作，助力评标效率提升。	18
2	合计（万元）	135		

附表 3：市政务云共性资源需求表

<table>
<tr><td>名 称</td><td colspan="3">需求描述</td><td>备注</td></tr>
<tr><td rowspan="2">网络带宽资源</td><td colspan="3">互联网侧：500M</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">政务外网侧：500M</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">计算资源(ECS 服务器)</td><td>VCPU（核）</td><td>内存（G）</td><td>硬盘存储（G）</td><td></td></tr>
<tr><td>456</td><td>1824</td><td>30168</td><td></td></tr>
<tr><td>存储资源</td><td colspan="3">150T</td><td></td></tr>
<tr><td>通用能力</td><td colspan="3">□支付中心 □物流中心 □签章中心 □通知中心 □其 他</td><td></td></tr>
<tr><td>其他</td><td colspan="3">50 套银河麒麟操作系统
12 套达梦数据库
20 套东方通中间件</td><td></td></tr>
</table>

附表 4：个性化资源需求表

名称	分项名称	参考品牌	版本	功能指标	数量（单位）	备注
软件相关	操作系统	/	/	/	/	/
	数据库					
	工具软件					
	工具软件					
	工具软件					
	其他					
	…					
安全相关	安全设备					
	加密设备					
	防火墙					
	入侵检测系统					
	…					
	安全软件					
	数字证书					
	身份认证					
	防病毒					
	…					
其他						

附表 5：数据资源共享需求

序号	拟共享资源名称	信息资源提供方	数据使用频率	备注
/	/	/	/	/

附件 6：数据资源目录

资源名称	所属科室	更新周期	共享属性		开放属性		备注
			共享类型（无条件共享/有条件共享/不予 共享）	共享条件/不 予共享依据	是否向社会开放	开放条件	
/	/	/	/	/	/	/	

（注：项目需求实施后预计可提供的共享资源）